

Parlamentul României

SENAT

**Comisia pentru buget,
finante, activitate bancara
si piata de capital**

Nr.XXII/ 334 / 28.06.2016

CAMERA DEPUTATILOR

**Comisia pentru buget,
finante si banci**

Nr.4c-2/ 213 / 28.06.2016

BIROURILE PERMANENTE ALE SENATULUI si CAMEREI DEPUTATILOR

Va inaintam, alaturat, raportul comun suplimentar la proiectul de lege pentru aprobarea contului general anual de executie a bugetului de stat, a contului anual de executie a bugetului Fondului national unic de asigurari sociale de sanatate si a contului general anual al datoriei publice aferente anului 2014 **L350/2015** la Senat si **PLX 562/2015** la Camera Deputatilor. Comisiile au analizat proiectul de lege, Raportul public al Curtii de Conturi pe anul 2014 precum si Decizia Curtii de Conturi nr.14/2015.

Ministerul Finantelor Publice, prin adresa nr.71595/23.05.2016, a transmis Senatului si Camerei Deputatilor solicitarea de inlocuire a Anexei nr.9 a proiectului de lege, ca urmare a masurilor dispuse prin Decizia nr.14/2015 emisa de Curtea de Conturi a Romaniei.

Birourile permanente reunite, in sedinta comuna din 8 iunie 2016, au analizat scrisoarea Ministerului Finantelor Publice, precum si scrisoarea Comisiilor pentru buget, finante de retragere a raportului comun din proiectul ordinii de zi a sedintei comune a Senatului si Camerei Deputatilor, si au hotarat ca proiectul de lege sa fie pus de acord cu Decizia Curtii de Conturi, iar Comisiile sa intocmeasca un raport comun suplimentar.

In sedintele din 17 noiembrie 2015, respectiv 14 decembrie 2015, Birourile permanente reunite au sesizat Comisiile pentru buget, finante cu urmatoarele rapoarte intocmite de Curtea de Conturi:

1. *Sinteza raportului de audit financiar privind contul general anual de executie a bugetului de stat pe anul 2014*
2. *Sinteza raportului de audit financiar asupra Fondului National Unic de Asigurari Sociale de Sanătate pe anul 2014 la Casa Natională de Asigurări de Sănătate*
3. *Raportul de audit financiar al contului general anual al datoriei publice pe anul 2014*
4. *Raportul sinteză cuprinzând aspecte rezultate din acțiunile de audit financiar asupra conturilor de executie a bugetelor unităților administrativ-teritoriale pe anul 2014*

Mentionam ca aceste rapoarte sunt parti componente ale Raportului public al Curtii de Conturi pe anul 2014 si au fost analizate impreuna cu acesta.

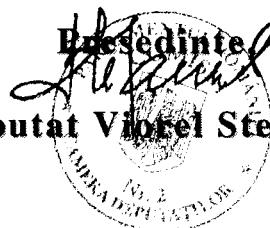
Presedinte,

Senator Viorel Arcas



Presedinte,

Deputat Viorel Stefan





Parlamentul României

SENAT

**Comisia pentru buget,
finante, activitate bancara
si piata de capital**

Nr.XXII/ 334/ 28.06.2016

CAMERA DEPUTATILOR

**Comisia pentru buget,
finante si banci**

Nr.4c-2/ 213 / 28.06.2016

R A P O R T C O M U N S U P L I M E N T A R

la

**proiectul de lege pentru aprobarea contului general anual de executie a bugetului de
stat, a contului anual de executie a bugetului Fondului national unic de asigurari
sociale de sanatate si a contului general anual al datoriei publice
aferente anului 2014**

Comisia pentru buget, finante, activitate bancara si piata de capital a Senatului si Comisia pentru buget, finante si banci a Camerei Deputatilor, prin adresele **L350/2015** la Senat si **PLX 562/2015** la Camera Deputatilor, au fost sesizate pentru dezbateri in fond si intocmirea raportului comun la *Proiectul de lege pentru aprobarea contului general anual de executie a bugetului de stat, a contului anual de executie a bugetului Fondului national unic de asigurari sociale de sanatate si a contului general anual al datoriei publice aferente anului 2014*, raport care a fost transmis Birourilor permanente la data de 31 martie 2016.

Ulterior depunerii raportului comun, Ministerul Finantelor Publice, prin adresa nr.71595/23.05.2016, a transmis Senatului si Camerei Deputatilor solicitarea de inlocuire a Anexei nr.9 a proiectului de lege, ca urmare a masurilor dispuse prin Decizia nr.14/2015 emisa de Curtea de Conturi a Romaniei.

Birourile permanente reunite, in sedinta comuna din 8 iunie 2016, au analizat scrisoarea Ministerului Finantelor Publice, precum si scrisoarea Comisiilor pentru buget, finante de retragere a raportului comun din proiectul ordinii de zi a sedintei comune a

Senatului si Camerei Deputatilor, si au hotarat ca proiectul de lege sa fie pus de acord cu Decizia Curtii de Conturi, iar Comisiile sa intocmeasca un raport comun suplimentar.

Modificarile efectuate in conformitate cu Decizia Curtii de Conturi nr.14/2015, asupra contului general al datoriei publice a statului la 31 decembrie 2014 au urmarit reflectarea unei imagini reale si fidele a contului general al datoriei publice, iar deficientele constatate in urma misiunii de audit, provenite din evidentierea necorespunzatoare a instrumentelor de datorie publica, nu au influentat soldul final al datoriei publice a statului care se aproba prin lege, ci numai informatiile din Anexa nr.9.

Mentionam ca Raportul public al Curtii de Conturi pe anul 2014 a fost transmis Parlamentului la inceputul anului 2016.

Analizand **proiectul de lege, Raportul public** al Curtii de Conturi, precum si **Decizia Curtii de Conturi** nr.14/2015, Comisiile au constatat urmatoarele:

A. Contul general anual de executie a bugetului de stat pe anul 2014

Elaborarea contului general anual de executie a bugetului de stat si a contului anual de executie a bugetului Fondului national unic de asigurari sociale de sanatate pentru anul 2014 s-a facut in conformitate cu prevederile art.56 si art.57 din Legea nr.500/2002 privind finantele publice, cu modificarile si completarile ulterioare, pe baza situatiilor financiare anuale prezentate de ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, respectiv bugetul Fondului national unic de asigurari sociale de sanatate si a conturilor privind executia de casa prezentate de trezoreria statului.

Din executia bugetului de stat pe anul 2014 a rezultat un deficit in suma de 21.102,2 milioane lei, care reprezinta 3,2% din produsul intern brut, fata de tinta initiala de deficit stabilita la 2,7% din produsul intern brut. In raport cu prevederile bugetare definitive, la cheltuieli s-a inregistrat o economie de 4.092,80 milioane lei, iar la venituri o scadere cu 3.909,30 milioane lei.

I. Executia veniturilor bugetului de stat

Veniturile realizate in anul 2014 insumeaza 94.513,70 milioane lei, exclusiv cotele si sumele defalcate din impozitul pe venit pentru bugetele locale (15.054,00 milioane lei) si sumele defalcate din TVA (19.290,70 milioane lei), in total 34.344,70 milioane lei, si prezinta un grad de realizare de 96,0% fata de prevederile bugetare definitive, avand o pondere in produsul intern brut de 14,18%.

II. Executia cheltuielilor bugetului de stat

Cheltuielile bugetului de stat pe anul 2014 au fost in suma de 115.615,90 milioane lei, cu o pondere de 17,34% in produsul intern brut. Acestea reprezinta 96,5% fata de prevederile definitive, ceea ce inseamna o economie de 4.092,80 milioane lei.

Fondul de rezerva bugetara la dispozitia Guvernului s-a constituit initial in suma de 161,27 milioane lei, iar pe parcursul executiei bugetare s-a majorat prin rectificari bugetare cu suma de 1.040,10 milioane lei si prin disponibilizarea unor credite bugetare cu suma de 1.139,30 milioane lei, ajungand la finalul anului la suma de 2.340,67 milioane lei. In cursul anului a fost alocata suma de 2.325,00 milioane lei catre ordonatori principali ai bugetelului de stat si bugetelor locale, iar la 31 decembrie 2014 soldul neutilizat a fost de 15,67 milioane lei.

Fondul de interventie la dispozitia Guvernului s-a constituit initial in suma de 7,00 milioane lei, iar la 31 decembrie 2014 a ramas neutilizata suma de 2,17 milioane lei.

In **Raportul Public al Curtii de Conturi** se arata ca si in anul 2014 s-a continuat practica anilor precedenti de alocare a unor sume importante din Fondul de rezerva bugetara la dispozitia Guvernului pentru actiuni care nu s-au dovedit a fi urgente sau neprevazute. Astfel, s-a creat posibilitatea ca Fondul de rezerva, in anumite situatii sa fie utilizat pentru suplimentarea bugetelor unor ordonatori de credite.

III. Finantarea deficitului bugetar

Tinta de deficit a bugetului de stat pe anul 2014 a fost stabilita initial la 2,7% din PIB, iar executia bugetara s-a incheiat cu un deficit de 3,2% din PIB. La finele anului 2014 deficitul bugetului de stat a fost de 21.102,20 milioane lei fata de 19.182,90 milioane lei in anul 2013, inregistrand o crestere comparativ cu anul precedent, in valori absolute, de 1.919,3 milioane lei. Fata de prevederile bugetare definitive deficitul a fost mai mic cu 183,50 milioane lei.

Finantarea deficitului bugetului de stat s-a asigurat in proportie de 86,1% din surse interne si 13,9% din surse externe.

Deficitul bugetului general consolidat realizat in anul 2014 a fost de 1,9% din PIB si a fost finantat din surse interne in proportie de 40,0% si din surse externe 60,0%. Finantarea deficitului bugetar s-a realizat prin emisiuni de certificate de trezorerie si obligatiuni de stat lansate pe piata interna, emisiuni de titluri de stat in valuta pe piata interna si externa, imprumuturi temporare din disponibilitatile contului curent general al trezoreriei statului, trageri din imprumuturile destinate finantarii de proiecte, precum si trageri din imprumuturile contractate de unitatile administrativ teritoriale.

Auditul financiar asupra contului general anual de executie a bugetului de stat pe anul 2014 s-a desfasurat la Ministerul Finantelor Publice si la 53 de ordonatori principali de credite ai bugetului de stat, inclusiv institutii aflate in subordinea acestora.

OPINIA de AUDIT asupra contului general anual de executie a bugetului de stat pe anul 2014, **conform Raportului Public al Curtii de Conturi** a fost „opinie fara

rezerve cu paragraf de evidentiare a unor aspecte, echipa de audit constatand ca abaterile de la legalitate si regularitate nu au afectat semnificativ situatiile financiare centralizate ale bugetului de stat pe anul 2014.

B. Executia bugetului Fondului National Unic de Asigurari Sociale de Sanatate pe anul 2014

Sistemul asigurarilor sociale de sanatate functioneaza in conformitate cu prevederile Legii nr.95/2006 privind reforma in domeniul sanatatii.

Veniturile incasate la bugetul Fondului national unic de asigurari sociale de sanatate insumeaza 22.868,50 milioane lei si reprezinta 99,8% fata de prevederile bugetare definitive in suma de 22.902,20 milioane lei.

Veniturile incasate la bugetul Fondului national unic de asigurari sociale de sanatate s-au constituit in proportie de 76,40% din contributii de asigurari, 16,80% subventii de la bugetul de stat si alte administratii, iar diferenta din alte impozite si taxe generale pe bunuri si servicii, venituri nefiscale, sume incasate de la UE/alti donatori in contul platilor efectuate si prefinantari.

Cheltuielile efectuate sunt in suma de 22.868,50 milioane lei si au fost directionate catre sanatate in proportie de 99,80%, iar diferenta pentru asigurari si asistenta sociala.

In **Raportul Public al Curtii de Conturi** se arata ca in perioada 2013 si 2014, deficitul anual al FNUASS a fost acoperit in totalitate prin subventii alocate de la bugetul de stat, in suma de 7.642 milioane lei, dar aceste sume s-au dovedit a fi insuficiente, astfel ca deficitul bugetului FNUASS din anii precedenti, inregistrat la sfarsitul anului 2014, a ramas la aceeasi valoare de 1.160 milioane lei, generand cheltuieli suplimentare cu dobanzile pe care CNAS le plateste Trezoreriei Statului pentru finantarea temporara a deficitului.

In urma misiunilor de audit financiar asupra contului anual de executie a bugetului Fondului national unic de asigurari sociale de sanatate, desfasurate la Casa Nationala de Asigurari de Sanatate si la 20 de case judetene de asigurari, Curtea de Conturi a constatat o serie de abateri atat la nivel central, cat si teritorial, cu privire la exactitatea si realitatea datelor reflectate in situatiile financiare, modul de stabilire, evidentiare si urmarire a incasarii veniturilor bugetare, precum si la calitatea gestiunii economico- financiare.

OPINIA de AUDIT formulata de Curtea de Conturi la **Casa Nationala de Asigurari de Sanatate**, este o „*opinie contrara asupra situatiilor financiare intocmite si raportate de catre Casa Nationala de Asigurari de Sanatate pe anul 2014*”, motivat de impactul abaterilor de la legalitate si regularitate si de faptul ca situatiile financiare in ansamblul lor nu prezinta la 31 decembrie 2014 o imagine fidela a performantei financiare.

C. Contul general al datoriei publice a statului la data de 31 decembrie 2014

Datoria publică a României înregistrată la 31 decembrie 2014, în conformitate cu prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.64/2007 privind datoria publică, a fost în valoare de 295.655,6 milioane lei, din care datoria publică guvernamentală 280.763,9 milioane lei, iar datoria publică locală 14.891,7 milioane lei.

Datoria publică guvernamentală evaluată la 62.641,1 milioane euro, la cursul din 31 decembrie 2014, cuprinde datoria publică guvernamentală directă în valoare de 59.224,1 milioane euro și datoria publică guvernamentală garantată în valoare de 3.417,0 milioane euro.

Fata de anul 2013, soldul datoriei publice guvernamentale directe a crescut cu 27.476,50 milioane lei.

Imprumuturile contractate direct de stat în cursul anului 2014 au fost destinate finanțării deficitului bugetar și refinanțării datoriei publice

Pentru anul 2014 serviciul datoriei publice guvernamentale directe a fost în valoare de 56.419,40 milioane lei, din care rambursările de rate de capital/refinanțările de împrumuturi au reprezentat 46.886,30 milioane lei, iar plățile de dobânzi și comisioane aferente împrumuturilor privind datoria publică guvernamentală directă au fost de 9.533,10 milioane lei.

Soldul datoriei publice guvernamentale garantate la 31 decembrie 2014 a fost de 3.417,00 milioane euro, respectiv 15.315,40 milioane lei, mai mare cu 1.107,60 milioane lei fata de soldul înregistrat la finele anului 2013.

Datoria publică locală, evaluată la cursul euro din 31 decembrie 2014, însumează 3.322,50 milioane euro și cuprinde datoria publică locală directă în valoare de 3.203,90 milioane euro și datoria publică locală garantată în valoare de 118,60 milioane euro.

OPINIA de AUDIT asupra contului general al datoriei publice, încheiat la 31 decembrie 2014, **conform Raportului Public al Curții de Conturi** este o „opinie fara rezerve cu paragraf de evidentiere a unui aspect”, echipa de audit constatând că abaterile consemnate nu au afectat semnificativ Contul general anual al datoriei publice pe anul 2014.

Autoritatea de Audit

Autoritatea de Audit ca organism independent din punct de vedere operational fata de Curtea de Conturi a exercitat auditul public extern asupra fondurilor europene și a elaborat sinteza constatarilor și a rezultatelor acestei activități, care a fost inclusă în Raportul public pe anul 2014.

Misiunea Autorității de Audit o reprezintă efectuarea auditului public extern și exprimarea anuală a unei opinii asupra modului de gestionare a asistentei financiare

nerambursabile acordate Romaniei de catre Uniunea Europeana prin intermediul fondurilor/programelor de asistenta financiara nerambursabila. Auditul desfasurat vizeaza alocari financiare nerambursabile aferente perioadei de programare 2007 – 2013, de 34,86 miliarde euro.

In vederea indeplinirii obligatiilor in domeniul auditului extern, ce revin Romaniei in calitate de stat membru al Uniunii Europene, Autoritatea de Audit a efectuat 50 de actiuni de audit, in cadrul carora au fost verificate 1.905 de proiecte/contracte/masuri finantate din fonduri comunitare, la peste 717 entitati publice si private.

Autoritatea de Audit, in cadrul misiunilor privind verificarea cheltuielilor declarate Comisiei Europene in anul 2014, a verificat cheltuieli in suma de 7.208.037 mii lei, respectiv 25,22 % din totalul acestora.

In cadrul cheltuielilor auditate pentru fondurile postaderare, valoarea totala a neregulilor cu impact financiar in esantionul auditat a fost de 455.018 mii lei, din care corectiile financiare totale aplicate la valoarea contractelor pentru nereguli care vizeaza achizitiile publice au avut un impact financiar in suma de 262.502 mii lei, iar cheltuielile declarate neeligibile in urma constatarii unor aspecte care privesc nerespectarea unor cerinte de eligibilitate pentru decontarea cheltuielilor au fost in suma de 192.516 mii lei.

In cazul a 39 de beneficiari, Autoritatea de Audit a sesizat Departamentul pentru Lupta Antifrauda, in vederea investigarii suspiciunilor de frauda semnalate si a solutionarii acestora conform prevederilor legale.

Actiunile de audit au acoperit, conform obligatiilor care decurg din cadrul de reglementare, toate categoriile de fonduri alocate Romaniei de catre Uniunea Europeana: programele operationale finantate din fondurile structurale si de coeziune, fondurile alocate pentru agricultura, dezvoltare rurala si pescuit, programele de cooperare si vecinatate, programul general solidaritatea si gestionarea fluxurilor migratorii, fondul european de ajustare la globalizare, instrumentele pentru politici structurale de preaderare (ISPA), precum si fondurile pentru implementarea programelor PHARE 2005, PHARE 2006 si facilitatea de tranzitie. In acest sens, actiunile de audit au raspuns cerintelor stabilite prin regulamentele si legislatia aplicabila fiecarei categorii de fond in parte. Astfel, au fost evaluate sistemele de management si control instituite pentru gestionarea asistentei financiare nerambursabile si a fost verificat modul in care beneficiarii au respectat normele aplicabile achizitiilor efectuate in cadrul contractelor de finantare prin care au beneficiat de fonduri europene.

In cadrul Obiectivului Convergenta 2007 – 2013, Romania deruleaza un numar de 7 programe operationale, respectiv Programul Operational Regional, POS Cresterea Competitivitatii Economice, PO Asistenta Tehnica, POS Mediu, POS Transport, POS Dezvoltarea Resurselor Umane, PO Dezvoltarea Capacitatii Administrative. Aceste programe sunt finantate din Fondul European de Dezvoltare Regionala, Fondul Social European si Fondul de Coeziune. Pentru acest obiectiv Autoritatea de Audit a intreprins 31 de misiuni de audit care au vizat atat functionarea sistemelor de management si control, cat si cheltuielile declarate Comisiei Europene in anul 2014. Principalele deficiente in functionarea sistemelor de management si control sunt cele cu privire la

fiabilitatea scazuta a controalelor si verificarilor efectuate de catre entitatile direct responsabile de gestionarea programelor/fondurilor nerambursabile, deficiente in cadrul proceselor de evaluare – selectie, verificarea cererilor de rambursare/plata, monitorizarea implementarii proiectelor, verificarea cheltuielilor salariale, intarzierea implementarii unor recomandari ale Autoritatii de Audit. In domeniul achizitiilor publice, principalele deficiente constatate se refera la utilizarea unor criterii restrictive, derularea unor proceduri de achizitie fara respectarea principiilor de nediscriminare, tratament egal si transparenta, declararea castigatoare a unor oferte neconforme, neasigurarea unui grad adecvat de publicitate si transparenta, incheierea unor acte aditionale fara asigurarea unui cadru competitiv si in absenta unei urgente imperative, precum si nerespectarea regulilor de eligibilitate a cheltuielilor.

Pentru fondurile comunitare nerambursabile destinate agriculturii si dezvoltarii rurale, Autoritatea de Audit indeplineste rolul de organism de certificare, calitate in care asigura eliberarea certificatelor de audit privind conturile anuale ale agentilor de plati in ceea ce priveste integralitatea, acuratetea si veridicitatea acestor conturi, precum si emiterea opiniei asupra declaratiei de asigurare emise de agentile de plati.

In domeniul agriculturii, dezvoltarii rurale si pescuitului, atributiile Autoritatii de Audit vizeaza Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurala (FEADR), Fondul European pentru Garantare Agricola (FEGA) si Fondul European pentru Pescuit (FEP). Autoritatea de Audit a intrepris 5 misiuni de audit, care au vizat evaluarea mediului de control intern de la nivelul agentilor nationale responsabile cu gestionarea programelor, fiind detectate deficiente cu privire la eficacitatea controalelor si a verificarilor administrative ale agentilor nationale responsabile, aplicarea necorespunzatoare a procedurilor privind autorizarea platilor, a procedurilor privind managementul neregulilor si urmarirea debitelor. Cu privire la fondurile destinate agriculturii, cele mai frecvente erori cu impact financiar vizeaza efectuarea platilor directe catre fermieri, in absenta unor documente doveditoare ale dreptului de proprietate sau de utilizare a terenului, ca urmare a depunerii de catre beneficiari a unor declaratii sau cereri de plata inexacte prin supradimensionarea suprafetelor sau a efectivelor de animale eligibile, nerespectarea angajamentelor de agro-mediu, derularea unor proceduri de achizitii pentru servicii deja efectuate, subcontractarea necorespunzatoare a unor lucrari, executia necorespunzatoare a unor contracte.

Autoritatea de Audit a desfasurat 11 misiuni de audit si la nivelul celorlalte programe finantate de catre Uniunea Europeana, fiind evaluate sistemele de management si control ale acestor programe.

Un element de noutate fata de activitatile desfasurate pana in prezent de catre Autoritatea de Audit il constituie activitatea specifica de audit pentru incheierea programelor operationale aferente perioadei de programare 2007 – 2013. Potrivit regulamentelor comunitare, Autoritatea de Audit trebuie sa elaboreze un raport final de control si sa emita o opinie cu privire la validitatea cererii de plata finale. In acest sens, la data de 19 august 2015, Guvernul Romaniei a aprobat hotararea privind inchiderea programelor operationale finantate in perioada 2007 – 2013 prin Fondul European de

Dezvoltare Regionala, Fondul Social European, Fondul de Coeziune si Fondul European pentru Pescuit.

In ceea ce priveste perioada de programare 2014 -2020, ca urmare a incheierii Acordului de Parteneriat intre Romania si Comisia Europeana, care stabileste cadrul general pentru utilizarea fondurilor alocate Romaniei in perioada 2014 – 2020, cat si a aprobarii programelor operationale, Autoritatea de Audit a initiat pregatirea activitatilor de audit specifice privind etapa de desemnare a autoritatilor responsabile de implementare, gestionare si controlul fondurilor derulate prin intermediul acestor programe operationale.

Concluzii

In conformitate cu prevederile Legii nr.94/1992 privind organizarea si functionarea Curtii de Conturi, republicata, Curtea de Conturi prezinta anual Parlamentului un raport asupra conturilor de gestiune ale bugetului general consolidat, cuprinzand si neregulile constatate. Raportul anual pe care il prezinta Curtea de Conturi sta la baza procedurii de aprobare prin lege a contului general anual de executie a bugetului de stat, bugetului asigurarilor sociale de stat si celorlalte conturi anuale de executie prevazute de lege.

Raportul public pe anul 2014 cuprinde rezultatele activitatilor de audit si control, desfasurate asupra modului de formare, de administrare si de intrebuintare a resurselor financiare ale statului si ale sectorului public in exercitiul financiar al anului 2014.

In conformitate cu Programul de activitate pe anul 2015, Curtea de Conturi a efectuat 2773 actiuni de verificare, din care 1800 misiuni de audit financiar, 120 misiuni de audit al performantei, 831 misiuni de audit de conformitate (control tematic) si 22 actiuni de documentare.

Misiunile de audit si actiunile de control efectuate de Curtea de Conturi la cele 2541 entitati verificate au identificat cazuri de nerespectare a reglementarilor legale, abateri care au condus fie la nestabilirea, neurmarierea si neincasarea unor venituri bugetare, fie la producerea unor prejudicii ori denaturarea unor date si informatii din situatiile financiare. Astfel, sub aspectul impactului financiar, constatarile de natura veniturilor suplimentare insumeaza 3.617,62 milioane lei (812,94 milioane euro), iar prejudiciile sunt in valoare de 1.761,12 milioane lei (395,76 milioane euro). Abaterile financiar contabile sunt cuantificate la 22.747,30 milioane lei (5.111,75 milioane euro), dar acestea nu au generat venituri suplimentare si nu au determinat producerea de prejudicii, insa pe termen mediu si lung, daca nu sunt eliminate, pot produce pierderi de patrimoniu, precum si lipsirea bugetelor publice de unele venituri importante.

Din totalul opiniilor de audit exprimate la incheierea misiunilor de audit financiar asupra conturilor de executie bugetara, au fost peste 83% *opinii adverse*, aprox.12% *opinii fara rezerve cu paragraf de evidentiere a unui aspect*, 0,5% *opinii cu rezerve* si 4% *opinii fara rezerve*.

In conformitate cu prevederile Regulamentului privind organizarea si desfasurarea activitatilor specifice Curtii de Conturi, in urma valorificarii actelor de control au fost emise 2028 decizii, prin care au fost dispuse 18.157 de masuri, pe care entitatile verificate trebuie sa le implementeze pentru inlaturarea deficientelor si neregulilor constatate, stabilirea intinderii prejudiciilor si recuperarea acestora.

In anul 2015, pentru prejudiciile estimate in actele de audit si control aferente anului financiar 2014, Curtea de Conturi a formulat 127 de sesizari catre organele de urmarire penala la cererea departamentelor si a camerelor de conturi, pentru fapte asupra carora exista indicii de natura penala.

Conform **Raportului Public al Curtii de Conturi**, misiunile de audit financiar asupra contului general anual de executie a bugetului de stat, a contului de executie a bugetului Fondului national unic de asigurari sociale de sanatate si asupra contului general al datoriei publice a statului pe anul 2014 s-au finalizat prin exprimarea urmatoarelor opinii de audit:

OPINIA de AUDIT asupra contului general anual de executie a bugetului de stat pe anul 2014, este *„opinie fara rezerve cu paragraf de evidentiere a unor aspecte”*, echipa de audit constatand ca abaterile de la legalitate si regularitate nu au afectat semnificativ situatiile financiare centralizate ale bugetului de stat pe anul 2014.

OPINIA de AUDIT la Casa Nationala de Asigurari de Sanatate asupra situatiilor financiare pe anul 2014 este *„opinie contrara asupra situatiilor financiare intocmite si raportate de catre Casa Nationala de Asigurari de Sanatate pe anul 2014*, motivat de impactul abaterilor de la legalitate si regularitate si de faptul ca situatiile financiare in ansamblul lor nu prezinta la 31 decembrie 2014 o imagine fidela a performantei financiare.

OPINIA de AUDIT asupra contului general al datoriei publice, incheiat la 31 decembrie 2014 este *„opinie fara rezerve cu paragraf de evidentiere a unor aspecte”*, echipa de audit constatand ca abaterile consemnate nu au afectat semnificativ Contul general anual al datoriei publice pe anul 2014.

Proiectul de lege a fost **avizat favorabil** de Consiliul Legislativ (aviz nr.703/01.07.2015) si de Comisiile pentru sanatate din Senat si Camera Deputatilor (aviz comun/16 septembrie 2015).

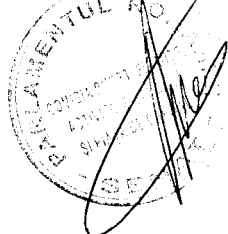
In urma dezbaterilor, Comisiile au hotarat, cu **majoritate de voturi**, sa adopte **raport comun suplimentar de admitere** a proiectului de lege.

Comisia pentru buget, finante, activitate bancara si piata de capital a Senatului si Comisia pentru buget, finante si banci a Camerei Deputatilor supun Parlamentului pentru dezbatare si adoptare **raportul comun suplimentar de admitere si proiectul de lege**.

Proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** si urmeaza a fi adoptat in sedinta comuna a celor doua Camere ale Parlamentului, potrivit dispozitiilor art.65 alin.(2) din Constitutia Romaniei.

Presedinte,

Senator Viorel Arcas



Presedinte,

Deputat Viorel Stefan